附件2

浙江省“一河（湖）一策”实施方案编制指南

# （修 订）

# 1 总则

## 编制目的

为进一步深化河湖长制提档升级，推动全域幸福河湖建设，高标准、高水平推进新发展阶段我省河湖长制工作，指导全省各地高质量开展新一轮“一河（湖）一策”编制，特修订《浙江省“一河（湖）一策”实施方案编制指南（试行）》。

## 适用范围

本指南适用于县级及以上河湖长责任河湖“一河（湖）一策”方案编制，县级以下河道可根据各地实际情况予以简化或编制“一河一表”（具体内容见示例附表1），平原河网县级以下河道、农村水系可参照本指南编制“一片一策（表）”。

## 编制对象

为保证河湖治理的系统性，原则上以整条河流或整个湖泊为单元组织开展“一河（湖）一策”编制工作（编制目录参见附件2）。跨县级及以上行政区的河流、湖泊，应依据整条河流或整个湖泊的“一河（湖）一策”，分行政区编制“一河（湖）一策”年度实施计划（具体参见附件3）。

支流“一河一策”方案要与干流方案相衔接，入湖河流“一河一策”方案要与湖泊方案相衔接。

## 编制主体

“一河（湖）一策”方案由河湖长牵头组织联系部门编制，各地可结合实际，也可由其它相关部门或河长办编制；由河湖长审定并组织实施“一河（湖）一策”方案。同级河长办应协助河湖长加强对编制工作的指导与监督；同级相关部门应积极配合、主动指导，协助做好“一河（湖）一策”编制工作。下级河湖长应根据责任河湖实际情况，进一步细化“一河（湖）一策”实施方案或组织编制年度实施计划。

乡级、村级河湖长根据上一级“一河（湖）一策”实施方案或年度实施计划，组织开展“一河（湖）一表”或“一片一策（表）”编制工作。

## 编制周期

考虑河湖治理与经济社会发展规划周期的衔接，本轮编制周期可以为2年，即2024-2025年。各地可结合实际，确定编制周期，但不得少于2年，原则上不超过5年。

编制现状基准年以2022年为宜；各地根据实际情况，也可以2023年为基准。

## 编制基础

编制“一河（湖）一策”，应与全域幸福河湖建设规划相衔接。原则上，应先行开展河湖健康评价工作，同时结合河湖日常管护碰到的重点问题，摸清河湖存在的问题及主要原因。未开展河湖健康评价的，在方案编制中需对河湖水文、水质、形态、生物、社会服务、河湖管理六方面进行分析，作为幸福河湖“安全、健康、宜居、智慧、富民”五方面现状评价及问题分析的基础。

## 编制原则

**需求导向、因地制宜** 围绕建设幸福河湖、增添民生福祉的总目标，因地制宜设定目标任务，切实解决河湖突出问题。

**统筹协调、融合发展** 充分衔接乡村振兴、美丽浙江等重要部署及相关规划要求，积极探索将河湖生态优势转化为促进人民致富、人居环境改善的新优势。

**突出重点、操作可行** 针对河湖迫切需要解决的突出问题，列出重点项目工作清单，并落实每个项目的责任主体。

**数字变革、整体智治** 以数字变革为牵引，加强数字化手段应用，实现上下联动、多跨协同、综合集成的河湖智治新体系。

# 2 管理保护现状及存在问题

## 2.1 河湖基本情况

概要说明河湖的自然属性和社会属性，包括河道地理位置、集雨面积、所属流域、河流起止点、河流长度、湖泊（水库）面积、流经区域以及区域经济社会发展状况等。

## 2.2 河湖现状评价

概要说明河湖在水安全保障、水生态健康、水环境宜居、水智慧管理、水经济富民等方面的治理现状及成效。对于河湖基础资料不足的，可根据方案编制需要适当进行补充调查。

## 2.3 上轮方案实施情况

梳理分析上一轮“一河（湖）一策”方案主要目标指标及重点任务落实情况，简要分析上轮方案实施成效及存在不足。

## 2.4 问题需求分析

围绕建设“安全、健康、宜居、智慧、富民”的幸福河湖总目标，根据河湖治理现状，分析河湖在水安全保障、水生态保护修复、滨水空间环境提升、河湖高效智慧管理、水生态价值转换等方面存在的问题与需求。问题与需求应与目标任务相呼应。

# 3 治理目标

针对河湖主要问题及发展需求，依据相关规划，结合本地实际和预期效果，合理提出“一河（湖）一策”方案实施周期内河湖治理总体目标和分年度目标清单（具体内容见示例附表2）。同时，省、市级河湖长责任河湖治理目标应分解至县级河湖长责任河段（湖片），并制定以县为单元的目标分解表（具体内容见示例附表3）。目标指标可参考表1结合河湖实际确定：

**表1 “一河（湖）一策”目标指标表**

| 类别 | 指标名称 | 单位 | 现状值 | **编制期限 目标值** | **指标释义** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 安全保障 | 河道防洪达标率 | % |  |  | 指达到防洪标准的河道长度占河流总长度的比例。湖泊：该指标不做要求。 |
| 河湖水域面积 | km2 |  |  | 指河湖临水线内水域面积的具体数值 |
| 生态健康 | 水质监测断面达标率 | % |  |  | 指河流沿线布设的水质监测断面水质达标的数量占本河道水质监测断面总数的比例。 |
| 重点河湖生态流量达标率 | % |  |  | 指已批复生态流量（水位）目标的河湖，生态流量（水位）达标天数占全年总天数的比例；未批复生态流量（水位）目标的，该指标不做要求。 |
| 生态岸线占比 | % |  |  | 指县级及以上河道、水域面积大于0.5km2的湖泊，未经过人为干扰的自然岸线和经治理修复后具有自然岸线形态和生态功能的生态堤岸长度之和占河湖岸线总长度的比例。 |
| 美丽宜居 | 亲水节点个数 | 个 |  |  | 指河湖沿线亲水平台、滨水步道、滨水公园等设施设备建设情况。 |
| 沿线水文化载体建设数量 | 个 |  |  | 指河湖沿线展示馆、主题公园等场所，书籍、戏剧、影视等媒介，及赛龙舟、放河灯等活动的建设开展情况。 |
| 绿道贯通率 | % |  |  | 指河湖沿线绿道长度与岸线总长度的比例。 |
| 智慧管护 | 河湖“四乱”问题数量 | 个 |  |  | 指时间节点内河湖沿线“四乱”问题统计数量值。 |
| 河湖无人机、视频监控覆盖率 | % |  |  | 指常态化采用无人机、视频监控等手段对河湖进行监控（监测）的长度（面积）占总长度（面积）的比例。 |
| 富民惠民 | 集体经济年经营性收入50万元以上的沿线行政村占比 | % | / |  | 指农村集体经济组织产品物资销售收入、出租收入、劳务收入等在50万元以上的沿线行政村数量占沿线行政村总数的比例。 |
| 滨水旅游收入年均增长率 | % | / |  | 指游客在河湖周边进行的旅游活动所产生收入的年均增长率。 |

**备注：若河道（湖泊）没有上述指标相应配备，允许作为合理缺项。**

# 4 主要任务

针对目前河湖存在的问题、需求及实施周期内的管护目标，因地制宜提出“一河（湖）一策” 主要任务，一般包括安全保障、生态健康、美丽宜居、智慧管护、富民惠民五方面任务，参考任务如下：

## 4.1 全线提升水安全保障能力

围绕提升河湖水安全保障能力，从开展河道治理、农村水系连通等工程建设，及完善水灾害防御制度体系、提升水灾害调度预警能力等方面，梳理提出具体任务举措。

## 4.2 全面提升水生态环境质量

围绕水污染防治能力提升，从深化城镇污水零直排区建设，提升工业废水、城镇污水、农村生活污水处理能力，强化农业面源污染治理、推动船舶港口水污染防治等方面，梳理提出具体任务举措。

围绕水环境综合治理，从落实海岸水域提升、强化入河湖污染物管控、加强饮用水水源地保护、推进岸滩环境整治、实施水系连通工程等方面，梳理提出具体任务。

围绕复苏河湖生态环境，从加强珍稀和濒危水生生物保护、强化水生生物多样性监测预警、开展河湖生态治理修复、加强重要控制断面生态流量监测预警、探索生态补偿机制建设等方面，梳理提出具体任务举措。

## 4.3 全面提升滨水人居环境

围绕河湖滨水人居环境改善，从美丽河湖、水美乡镇、水利风景区建设、滨水绿道及亲水节点打造、滨水休闲运动场所建设、沿河沿湖名称名镇名村保护等方面，梳理提出具体任务举措。

围绕水文化传承与保护，从水工程遗产遗迹保护、涉水非物质文化遗产保护，人文水脉培育，水文化展示、水文化宣传、水文化品牌建设等方面，梳理提出具体任务措施。

## 4.4 全力提升水智慧管护水平

围绕河湖监管能力提升，从完善部门协同监管机制、强化水事违法行为查处力度、完善河湖感知体系及多跨场景应用建设等方面，梳理提出具体任务举措。

围绕强化水域空间管控，从落实岸线空间分区准入管理、推动清“四乱”常态化规范化、开展妨碍河道行洪突出问题排查整治、规范河湖砂石资源管理等方面，梳理提出具体任务举措。

## 4.5 全面推动水产业富民惠民

围绕扩大河湖生态资源新优势，从合理安排滨水区域生态、商业、文化功能，积极培育亲水旅游、临水康养、涉水制造、滨水运动等涉水绿色产业发展，打造滨水富民产业带，拓展河湖生态价值实现路径等方面梳理任务措施。

# 5 实施安排与预期效果分析

## 5.1 实施安排

依据方案治理目标及主要任务，统筹考虑地方实际，结合相关规划提出的河湖治理保护近远期目标任务，区分轻重缓急，综合确定“一河（湖）一策”治理保护措施的总体安排，提出分年度实施安排及投资计划，并明确各层级河长及相关部门责任分工，形成项目实施计划表（具体内容见示例附表4）。

## 5.2 预期效果分析

对照“一河（湖）一策”的具体治理保护目标，分析治理保护措施实施之后目标的可达性，同时开展社会、经济及生态效益初步评估分析。

社会效益：分析水环境改善、滨水人居环境提升对经济社会发展的影响，饮水安全保障体系建立、涉水事务管理能力和手段增强等对社会公众满意度的提升情况，以及爱水、节水、护水文明意识增强等。

经济效益：分析污染物排放控制、节水减排等带来的预期经济效果，及水生态产品培育、滨水产业带打造、水旅融合预期带来的经济效益等。

生态环境效益：分析入河（湖）废污水管控、推进岸滩环境整治以及实施水系联通等措施，对水功能区水质达标率、饮用水源水质、水体感官性等预期提升效果。分析河湖生态清淤、水土流失综合治理、河湖生态治理修复等措施，对河湖生态系统质量和稳定性、水生生物多样性、水系连通性的改善效果。

# 6 保障措施

组织保障：健全河湖长机制，从加强组织领导、明确责任分工、协调部门联动、强化任务落实等方面提出保障措施。

资金保障：从加大各级财政支持力度，强化各项目资金的统筹与整合，多渠道、多元化筹措项目资金等方面提出保障措施。

技术保障：从加强河湖治理关键技术研究，完善标准、规范技术支撑体系，及强化成果质量审核、技术支撑团队力量等方面提出保障措施。

监督考核：从完善各级河长、河长办、成员单位考核激励长效机制，强化履职责任意识等方面提出保障措施。

社会参与：从强化宣传引导、加大典型推广、鼓励公众参与等方面提出保障措施。

# 附件3

# \*\*河（湖）“一河（湖）一策”实施方案编制目录

1 河湖基本情况

2 河湖现状及存在问题

2.1 河湖现状评价

2.2 上轮方案实施情况

2.3 存在问题与需求

3 治理目标

3.1 总体目标

3.2 分项指标

4 主要任务

5 实施安排

6 预期效果

7 保障措施

表1 “一河（湖）一策”目标清单

表2 “一河（湖）一策”目标分解表

表3 “一河（湖）一策”项目实施计划表

附图 重点工程建设项目位置示意图

# 附件4

# \*\*河（湖）“一河（湖）一策”年度实施计划编制提纲

一、河湖概况

简述河湖的自然属性和社会属性，包括河道地理位置、集雨面积、所属流域、河道起止点、河道长度、流经区域以及区域经济社会发展状况，及责任河长（河段对应河长）、联系单位、河湖健康状况等。

二、年度建设目标

简述“一河（湖）一策”中明确的该河段治理总体目标、年度目标及指标。

三、年度建设内容

根据“一河（湖）一策”中明确的该河段年度治理任务，确定具体实施内容、计划投资、责任单位、实施安排等。

四、保障措施

为保障年度目标达成及任务落地，从组织保障、资金保障、技术保障等方面提出对应措施。

五、附表

表1 “一河（湖）一策”年度目标分解表（河段、湖片）

表2 “一河（湖）一策”年度项目实施计划表

# 附表1 “一河一表”（示例）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | |  | |  | | 填表人： | | | 填表时间： | | |
| **河湖基本信息** | | | | | | | | | | | | |
| 河流（段）照片 | | | | | | | 河湖长牌照片 | | | | | |
| 照片位置 |  | | | | | | 照片位置 |  | | | | |
| 河湖名称 |  | | 所在行政区 | |  | | 所在流域 |  | | 河流（段）长度（km） | |  |
| 河流（段）等级 |  | | 起点位置 | |  | | 终点位置 |  | | 所属河流（湖泊）名称 | |  |
| 所属河流（湖泊）名称 |  | | 所属河流（湖泊）编码 | |  | | 河湖（河段）编码 |  | | 河湖长牌编码 | |  |
| **河长基本信息** | | | | | | | | | | | | |
| 河湖长姓名 |  | | 河（湖）级别 | |  | | 河湖长单位 |  | | 河湖长职务 | |  |
| 河湖长联系电话 |  | | 河湖长联系部门 | |  | | 警长姓名 |  | | 警长联系电话 | |  |
| **取水口信息** | | | | | | | | | | | | |
| 取水户名称 | | 取水用途 | | 有效期 | | 许可取水量 | | | 取水水源 | | 取水地点 | |
|  | |  | |  | |  | | |  | |  | |
| **水质监测及排污口信息** | | | | | | | | | | | | |
| 水质监测断面名称 | 水质监测点编号 | | 监测断面位置 | | 监测频率 | | 控制级别 | 监测类型 | | 水质目标 | | 现状水质 |
|  |  | |  | |  | |  |  | |  | |  |
| 排污口名称 | 排污口登记编号 | | 污染物种类 | | 排污口所在位置 | | 归口管理单位 |  | |  | |  |
|  |  | |  | |  | |  |  | |  | |  |
| 河湖健康情况及突出问题 | 河湖健康现状 | |  | | | | | | | | | |
| 突出问题 | |  | | | | | | | | | |
| **河流（段）整治信息** | | | | | | | | | | | | |
| 治理目标指标 | 总体目标 | | | | 阶段目标（各地根据编制期限自行调整） | | | | | | | |
| 第一年度 | | | 第二年度 | | | | ...... |
|  | | | |  | | |  | | | |  |
| 治理任务 | 任务内容 | | | | 第一年度 | | | 第二年度 | | | | ...... |
|  | | | |  | | |  | | | |  |
| 备注：①根据河道（湖泊）实际情况填报，若无相关信息，可作为合理缺项；②“突出问题”主要填写河湖水质、工程安全、四乱问题等。 | | | | | | | | | | | | |

# 附表2 “一河（湖）一策”目标清单（示例）

河湖长：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **目标类别** | **总体目标** | | | **阶段目标（各地根据编制期限自行调整）** | | | **责任部门** | **备注** |
| **主要**  **指标** | **指标值** | | **第一年度** | **第二年度** | **......** |
| **现状** | **编制期限目标** |
| 安全保障 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 生态健康 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 美丽宜居 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 智慧管护 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 富民惠民 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 备注： 主要指标根据河湖特征及区域实际，参考指南中目标指标表确定。 | | | | | | | | |
|

# 附表3

# “一河（湖）一策”目标分解表（分河段、湖片）（示例）

河段（湖片）名称： 责任河湖长：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **目标类别** | **总体目标** | | | **阶段目标（各地根据编制期限自行调整）** | | | **责任部门** | **备注** |
| **主要**  **指标** | **指标值** | | **第一年度** | **第二年度** | **......** |
| **现状** | **编制期限目标** |
| 安全保障 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 生态健康 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 美丽宜居 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 智慧管护 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 富民惠民 |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| 备注： ①目标分解至县级河道；②主要指标根据河湖特征及区域实际，参考指南中推荐指标确定；③指标值可以为定量确定或定性表述。 | | | | | | | | |
|

# 附表4

# “一河（湖）一策”项目实施计划表（示例）

河段（湖片）名称： 责任河湖长：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **任务类别** | **任务名称** | **任务内容** | **具体任务（各地根据编制期限自行调整年度）** | | | **投资 （万元）** | **责任部门** | **实施期限** | **备注** |
| **第一年度** | **第二年度** | **......** |
|
| 全线提升水安全保障能力 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 全面提升水生态环境质量 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 全面提升  滨水人居环境 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 全面提升水智慧管护水平 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 全面推动水产业富民惠民 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：项目分解至县级河道。